PROT 27877 10 DIC. 2015
ANNO 2015 TIT. I CL. 10 FASC. 2

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA AL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DI ATENEO REDATTA AI SENSI DELL'ART. 40, COMMA 3 – SEXIES, D. LGS. n. 165/2001, DELLA CIRCOLARE MEF N. 25/2012 E DELLE RELATIVE NOTE APPLICATIVE

Relazione illustrativa

Modulo I

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	3 dicembre 2015
Periodo temporale di vigenza	Dalla stipula dell'Accordo al 31 dicembre 2018
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica: Rettore Direttore Generale Parte Sindacale: Organizzazioni Sindacali ammesse alla contrattazione FLC - CGIL CISL - UNIVERSITA' UIL - PA - coord. Univ./Ric. FED. NAZ. CONFSAL SNALS UNIV./CISAPUNI CSA – CISAL RdB/PI Rappresentanti sindacali unitari CONTARDO Mara DEL ZOTTO Sara KOREN Elisa MARGETIC Helga MORELLI Paola MOSS Judith SLATAPER Matteo SPADEA Daniela ZEBOCHIN Ferdinando **Firmatari:** Rettore Direttore Generale Parte Sindacale: Organizzazioni Sindacali ammesse alla contrattazione FLC - CGIL CISL - UNIVERSITA' FED. NAZ. CONFSAL SNALS UNIV./CISAPUNI Rappresentanti sindacali unitari DEL ZOTTO Sara KOREN Elisa MARGETIC Helga MORELLI Paola SLATAPER Matteo SPADEA Daniela
Soggetti destinatari	Personale tecnico-amministrativo assunto con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato presso l'Università degli Studi di Trieste, in servizio alla data della sottoscrizione dell'Accordo
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Proroga dei contratti a tempo determinato del personale tecnico-amministrativo dell'Università degli Studi di Trieste ai sensi della normativa vigente (art. 4 d.l. 101 del 2013, artt. 35 comma 3-*bis* e 36 d.lgs. n. 165 del 2011, artt. 19 comma 2 e 51 d.lgs. n. 81 del 2015)

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	Assenza di rilievi (art. 5, co.3, CCNL 16.10.2008)
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	E' stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 d.lgs. 150/2009 con delibera CdA 30 gennaio 2015
		E' stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 d. lgs. 150/2009 con delibera CdA 30 gennaio 2015
		E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 d. lgs. 150/2009
		La Relazione della Performance 2014 è stata validata dall'OIV ai sensi dell'art. 14, comma 6 d. lgs. 150/2009 il 27 ottobre 2015

Modulo II

Illustrazione dell'articolato del contratto

a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo (per singolo articolo e/o per ogni istituto/materia regolato)

Il Contratto si colloca nell'ambito di un'operazione di ampio respiro, condotta dall'Ateneo sulla scia di quanto previsto dall'art. 4 d.l. n. 101 del 2013, in materia di riduzione del precariato nelle pubbliche amministrazioni. In particolare, la Programmazione triennale del fabbisogno di personale riferita agli anni 2016-2018 contempla l'indizione di concorsi riservati al personale in servizio presso l'Ateneo, che abbia maturato i requisiti di cui all'art. 4 comma 6 d.l. n. 101 del 2013, con contestuale proroga dei soggetti interessati fino al completamento delle procedure concorsuali riservate, salvo il termine finale del 31 dicembre 2018 (art. 4 comma 9 d.l. n. 101 del 2013). I concorsi riservati verranno indetti nel rispetto del limite del 50% delle risorse finanziarie disponibili, secondo quanto previsto dall'art. 35 comma 3-bis d.lgs. n. 165 del 2001. Nei casi in questione, la proroga dei contratti a tempo determinato non necessita dell'accordo decentrato con la Parte Sindacale, essendo prevista dalla legge.

Il contratto collettivo integrativo in discorso mira, invece, a consentire la proroga dei soggetti che non abbiano i requisiti previsti dal d.l. n. 101 del 2013 ma che risultino idonei nelle graduatorie di concorsi pubblici già indetti oppure che collaborino su progetti specifici, interamente finanziati dall'esterno. La proroga non potrà, in ogni caso, estendersi oltre il 31 dicembre 2018 e vale a garantire, nei confronti dei soggetti idonei, la possibilità di assicurare continuità di servizio nel periodo intercorrente tra l'approvazione degli atti concorsuali e l'immissione in ruolo.

In generale, si segnala che ambedue le fattispecie di proroga (ex d.l. n. 101 del 2013 o in virtù dell'Accordo) risultano esplicitamente subordinate all'esplicita e generale rinuncia, da parte dei singoli dipendenti interessati, a qualsiasi pretesa di natura economica, di inquadramento o di conversione a tempo indeterminato del rapporto, in relazione ai contratti in precedenza intercorsi tra l'Ateneo e i singoli dipendenti, nonché alla vicenda contrattuale oggetto di proroga o rinnovo. Alla luce delle criticità insite nel contenzioso legato all'utilizzo del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, tale prospettiva di riduzione/eliminazione del contenzioso contribuisce ad avvalorare l'utilità, in chiave strategica ed economica, dell'intera operazione, intesa a combinare la proroga dei contratta a tempo determinato con un rilevante reclutamento a tempo indeterminato, nella logica della progressiva ma radicale riduzione/eliminazione del fenomeno del precariato.

Più in dettaglio, l'Accordo regola le ipotesi di proroga del personale tecnico-amministrativo assunto con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato presso l'Università degli Studi di Trieste, in servizio alla data della sottoscrizione dell'Accordo e non integrante le condizioni di cui all'art. 4 comma 9 d.l. n. 101 del 2013, alle condizioni sotto riportate:

- Proroga dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato di coloro i quali, pur non integrando i requisiti stabiliti dall'art. 4 comma 9 d.l. n. 101 del 2013, risultino idonei all'esito delle procedure concorsuali già indette (punto 4);
- Effetti della proroga validi sino al completamento del programma di reclutamento per la copertura dei posti previsti nella programmazione pluriennale, triennio 2016-2018, approvata dal Consiglio di Amministrazione 30 ottobre 2015, e comunque non oltre il 31 dicembre 2018 (punto 5).
- Legittimazione alla stipula di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, la cui durata, comprensiva di eventuali proroghe o rinnovi, superi il limite di 36 mesi, ove siano integrate le condizioni di sussistenza di finanziamenti esterni, idonei a coprire integralmente il costo dei contratti medesimi, di specialità dell'oggetto dei contratti, in quanto caratterizzati dall'attività di supporto a specifici progetti di ricerca o di didattica, nonché di temporaneità dell'attività di supporto a tali progetti, in ossequio a quanto previsto dall'art. 36 comma 2 d.lgs. n. 165 del 2001 (punto 6).
- Previsione di subordinare le proroghe e i rinnovi all'esplicita e generale rinuncia, da parte dei singoli dipendenti interessati, a qualsiasi pretesa di natura economica, di inquadramento o di conversione a tempo indeterminato del rapporto, in relazione ai contratti in precedenza intercorsi tra l'Ateneo e i singoli dipendenti nonché alla vicenda contrattuale oggetto di proroga o rinnovo (punto 7).

  Il Contratto regola inoltre le modalità di ricognizione congiunta dell'applicazione dell'accordo e di informazione alle Organizzazioni Sindacali e RSU di Ateneo (punto 8).

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Il costo annuo dell'operazione di proroga dei contratti in scadenza a carico del bilancio dell'Ateneo ammonta a € 720.886.23; il costo annuo dei contratti in scadenza a carico di finanziamenti esterni, di cui al punto 6 del CCI, ammonta a € 180.221,56. Il costo annuo totale ammonta, pertanto, a € 901.107,79.

Gli importi su indicati rientrano nel limite del 50% (pari a € 1.339.225,32) della spesa sostenuta per il personale a tempo determinato o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa nell'anno 2009, limite stabilito dall'art. 9, comma 28, d.l. n. 78 del 2010.

c) effetti abrogativi impliciti

Il Contratto non contiene effetti abrogativi impliciti.

d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Il Contratto prevede che, in relazione al proprio effettivo fabbisogno e alle risorse finanziarie disponibili, i posti disponibili in dotazione organica siano coperti mediante l'espletamento di procedure concorsuali, per titoli ed esami e mediante procedure di reclutamento riservate, ai sensi dell'art. 4 comma 6 d.l. n. 101 del 2013.

e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Modulo II, lett e): parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

f) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Tra i risultati attesi:

1. la puntuale attuazione della volontà legislativa, come manifestata dal d.l. n. 101 del 2013, in termini di programmazione del fabbisogno del personale tecnico-amministrativo, con una proiezione estesa fino al 2018;

2. l'indizione di procedure di reclutamento riservate, ai sensi dell'art. 4 comma 6 d.l. n. 101 del 2013, finalizzate all'assunzione a tempo indeterminato nei limiti della programmazione del personale tecnico-amministrativo 2013-2015 e 2016-2018;

3. la possibilità di prorogare i contratti a termine del personale in possesso dei requisiti individuati dalla specifica normativa, nelle more del completamento del programma di reclutamento, considerate le effettive esigenze di mantenimento in servizio di personale a tempo determinato per concorrere alla migliore gestione amministrativa, bibliotecaria e tecnica, in virtù della formazione e dell'esperienza maturata dal personale coinvolto;

4. la riduzione, fino al completo superamento, nel 2018, del fenomeno del cd. "precariato" del personale tecnico-amministrativo, come sottolineato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, con circolare n. 5 del 21 novembre 2013, registrata alla Corte dei Conti il 4 dicembre 2013, Registro 9 - Foglio 175;

5. l'inserimento dei vincitori dei concorsi nelle strutture amministrative, in relazione al fabbisogno di personale emergente dalla ridefinizione di un nuovo assetto organizzativo della struttura tecnico-amministrativa dell'Ateneo, avviato il 1° agosto 2015;

6. l'eliminazione del contenzioso relativo all'utilizzo dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato.

PROT. 27277 10 DIC. 2015
ANNO 2013 TIT. I CL 10 FASC 2

Relazione tecnico finanziaria

Modulo I

La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I *Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità*
a) risorse storiche consolidate
b) incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl
c) altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Sezione II *Risorse variabili*

Sezione III *Decurtazioni del Fondo*

Sezione IV *Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione*

Sezione V *Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo*

Modulo I: parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Modulo II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I *Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal C.I. sottoposto a certificazione*

Sezione II *Destinazioni specificamente regolate dal C.I.*

Sezione III *Destinazioni ancora da regolare*

Sezione IV *Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione*
a) totale sezione I
b) totale sezione II
c) totale sezione III
d) totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione

Sezione V *Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo*

Sezione VI *Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale*
a) attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità
b) attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici
c) attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo

Modulo II: parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Modulo III

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Modulo III: parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Modulo IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I *Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione*

Sezione I: parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione II *Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato*

Sezione II: parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione III *Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo*

Sezione III: parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Il Direttore Generale

10 DIC. 2015

Dott.ssa Maria Pia Turinetti di Priero